



**Uchwała Nr 48/2007
Składu Orzekającego Nr 4
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy
z dnia 13 grudnia 2007 roku**

w sprawie wydania opinii o projekcie budżetu na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego Gminy Lubicz.

Działając na podstawie art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn.zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2006 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 15 marca 2006 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania

Skład Orzekający w osobach :

Przewodniczący: Halina Paszkowska - Członek Kolegium RIO

Członkowie : Aleksandra Ostrowska - Członek Kolegium RIO

Andrzej Graczyk - Członek Kolegium RIO

opiniuje pozytywnie

projekt budżetu Gminy Lubicz na 2008 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego wpłynął do RIO w terminie ; do dnia 15 listopada 2007 r., a zatem został zachowany termin, wynikający z art. 181 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (ufp.)

W nagłówku projektu uchwały powołano właściwą podstawę prawną.

Projekt uchwały budżetowej został przedłożony na podstawie Zarządzenia 0151 – 33/07 z dnia 14 listopada 2007r. i może on w 2008 r. - zgodnie z art. 53 ust. 2 u.s.g - stanowić podstawę gospodarki budżetowej gminy do czasu uchwalenia budżetu, nie później jednak niż do 31 marca roku budżetowego.

Projekt ten jednocześnie spełnia normy regulujące zakres merytoryczny zadań finansowych i szczegółowość budżetu samorządu, określone w art. 184 ufp.

Skład Orzekający wnosi jednak uwagi zamieszczone w dalszej części uzasadniania.

W myśl art. 165a znowelizowanej ustawy o finansach publicznych dochody i wydatki budżetu jednostek samorządu terytorialnego ujemuje się w podziale na bieżące i majątkowe.

1. Zgodnie z nowym brzmieniem art. 184 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych uchwała budżetowa określa prognozowane dochody jednostek samorządu terytorialnego według źródeł i działów klasyfikacji w podziale na dochody bieżące i majątkowe

Prognozowane w projekcie dochody zostały przyjęte do budżetu w pełnej szczegółowości w podziale na dochody bieżące i majątkowe.

Dochody zaplanowano w kwocie 36.631.699 zł, w tym:

- bieżące 35.105.099 zł,
- majątkowe 1.526.600 zł.

Dotacje celowe pochodzą z budżetu państwa i są przeznaczone na zadania zlecone i własne oraz z jst na zadania realizowane w ramach porozumień.

Kwoty planowanej subwencji ogólnej oraz udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zostały przyjęte w wielkościach podanych przez Ministerstwo Finansów w piśmie Nr ST3-4820-26/2007 z dnia 10 października br.

Po stronie dochodowej budżetu uwzględnione zostały źródła dochodów własnych, w tym wpływy z podatków i opłat oraz z majątku gminy.

Planowane dochody ujęte w części normatywnej projektu uchwały są zgodne z wielkościami wykazanymi w załączniku Nr 1 do projektu uchwały.

2. Wydatki budżetowe zostały zaplanowane w wysokości 37.371.699zł z podziałem na działy, rozdziały klasyfikacji budżetowej oraz z uwzględnieniem podstawowych wydatków wskazanych w cytowanym wyżej artykule 184 ufp.

Plan wydatków wykazany w części normatywnej projektu uchwały jest zgodny z wielkościami uszczegółowionymi w załączniku Nr 2 do projektu.

W zaplanowanych wydatkach ogółem, wydatki bieżące wynoszą 35.749.099 zł i stanowią 95,6 % wydatków ogółem, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 1.622.600 zł i stanowią 4,4 % wydatków ogółem.

W planie wydatków wykazano środki na realizację zadań inwestycyjnych, których wielkość jest zgodna z danymi zawartymi w wykazie inwestycji na 2008 r. (zał. Nr 4 projektu). Kwota przeznaczona na cele inwestycyjne wynosi 1.622.600zł, która stanowi 4,4 % wydatków ogółem.

Gmina opracowała wieloletni wykaz zadań inwestycyjnych na lata 2008 – 2010, który stanowi załącznik Nr 3 do projektu budżetu.

Z powyższego wynika, że jst nie przyjęła do realizacji w roku 2008 inwestycji współfinansowanych ze środków bezzwrotnych z Unii Europejskiej.

W części normatywnej projektu uchwały podano globalne kwoty dotacji. Kwoty te znajdują swoje odpowiednie odzwierciedlenie w planie wydatków, tj. według działu i rozdziału klasyfikacji budżetowej.

Realizację zadań kultury zabezpieczono w budżecie poprzez dotację podmiotową dla samorządowych instytucji kultury.

Zgodnie z treścią art. 70a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z późn. zm.) w budżecie zostały wyodrębnione środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli w wysokości 1% planowanych rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenie osobowe nauczycieli.

W budżecie nie planuje się rezerwy ogólnej.

Utworzono rezerwę celową w wysokości 1.845.000 zł, wyodrębniając z tego kwotę 25.000 z przeznaczeniem na realizację zadań własnych z zakresu zarządzania kryzysowego wydatków. Suma tych rezerw nie przekroczyła granicy określonej w art. 173 ust. 3 ufp i stanowi 4,9 % planowanych wydatków.

Ujęte po stronie wydatków kwoty na obsługę długu publicznego są zgodne z wartościami ujętymi w zestawieniu „planowane spłaty zobowiązań” stanowiącym załącznik nr 17 do projektu uchwały.

Z ustaleń składu wynika, że w projekcie przyjęto zarówno po stronie dochodów jak i wydatków dotacje celowe otrzymane z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej. Wielkość tych dotacji jest zgodna z planem finansowym stanowiącym załącznik Nr 7 i 8.

Natomiast w załączniku Nr 9 ustalono plan dochodów budżetu państwa związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej.

Dochody za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w całości zostały przeznaczone na wydatki związane z walką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych.

3. Biorąc pod uwagę kwoty dochodów i wydatków, gmina ustaliła wynik budżetu stanowiący deficyt w wysokości 740.000 zł. Źródłem pokrycia deficytu będą wolne środki o których mowa w art. 168 ust. 2 pkt 6 ufp.

Szczegółowe zestawienie planu przychodów i rozchodów w układzie paragrafów klasyfikacji budżetowej zawarte jest w załączniku Nr 6 do projektu. Zostało ono sporządzone zgodnie z art. 16 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wynika z niego, że w roku budżetowym 2008 przypadać będzie do spłaty z tytułu zaciągniętych krajowych pożyczek, kredytów kwota 2.120.300 zł.

Załączona do projektu uchwały budżetowej prognoza kwoty długu i jego spłaty spełnia wymóg art. 169 i 170 ustawy o finansach publicznych. Zabezpieczono środki na planowane do spłaty raty kredytów i pożyczek. Opinię o możliwości sfinansowania deficytu budżetowego oraz prawidłowości załączonej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 172 ustawy o finansach publicznych Izba wyraziła odrębną uchwałą.

4. Zawarte w projekcie uchwały upoważnienia dla Wójta są zgodne z przepisami art. 188 ust. 2 oraz art. 195 ust. 2 ufp. z wyjątkiem upoważnienia do dokonywania zmian w planie wydatków majątkowych. Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 u.s.g. do wyłącznej właściwości rady należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy. Ponadto organ stanowiący zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. d ustawy o samorządzie gminnym określił maksymalną kwotę zaciągniętych w ciągu roku pożyczek i kredytów na pokrycie występującego deficytu budżetu.
5. Zgodnie z art. 180 ufp. do projektu uchwały budżetowej została załączona informacja o stanie mienia komunalnego, do której Skład Orzekający nie wnosi zastrzeżeń.
6. Termin wejścia w życie uchwały budżetowej określono w projekcie zgodnie z zasadami określonymi w ustawie z 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.
7. Do projektu uchwały zostały załączone plany przychodów i wydatków funduszu celowego.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji uchwały .

Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Bydgoszczy

Ewelina Krawczyńska

Pouczenie:

1. Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.
2. Stosownie do przepisu art. 181 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej jednostka samorządu terytorialnego jest obowiązana przedstawić organowi stanowiącemu przed uchwaleniem budżetu.